

z dnia 10 grudnia 2010 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Miasta Złotów.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Ryszard Auksztulewicz,

Członkowie: Janina Kotlińska,

Halina Kurjan,

działając na podstawie art. 19 ust. 2 i art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. Z 2001 r. nr 55, poz. 577 ze zm.), o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Złotów na lata 2011 – 2042 wyraża

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (dalej WPF) na lata 2011 - 2042 Miasta Złotów został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 16 listopada 2010 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający korzystał m.in. z następujących dokumentów będących w posiadaniu Izby: projektu uchwały budżetowej na 2011r, uchwał mogących mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdań budżetowych sporządzonych wg stanu na dzień 30.09.2010r, uchwały budżetowej na 2010r.

II

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną dotyczącą upoważnienia dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań oraz przekazywania upoważnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy. Postanowienia projektu uchwały odsyłają także do załączników, w których prezentowane są dane w zakresie:

- a) zał. nr 1 - dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, sfinansowania deficytu, przychodów i rozchodów budżetu
- b) zał. nr 2 - objaśnienia przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej,
- c) zał. nr 3 - wykaz przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej.

III

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawniają do realistycznej wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

2. Projekt uchwały w sprawie WPF w załączniku nr 1 zakłada dane z zachowaniem zasady wynikającej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących).
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Na podstawie przedstawionej do opiniowania WPF ustalono, co następuje:
 - w latach 2011 – 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15 % dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60 % dochodów) o których mowa odpowiednio w art. 169 ust. 1 i ust. 3 i art. 170 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 roku na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.
 - w roku 2014 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
 - w latach 2016– 2042 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W odniesieniu do danych dotyczących roku 2015 Skład Orzekający zaleca ponowne przeanalizowanie prawidłowości ustalenia wskaźników zawartych w poz. 15 i 15a oraz wniosku w poz. 16. Analiza danych przedstawionych w załączniku p.n. „Informacja o relacji, o której mowa w art. 243 ustawy”, pokazuje, że wskaźniki przedstawione w tym dokumencie są niezgodne ze wskaźnikami przyjętymi w prognozie i nie wszystkie różnice można uzasadnić stosowanymi zaokrągleniami. Skład Orzekający informuje, że pomiędzy tymi dwoma dokumentami winna być pełna zgodność w zakresie kwot i wskaźników wykazanych w poszczególnych latach.
5. W projekcie zawarte zostały upoważnienia dla organu wykonawczego. Zakres udzielonego upoważnienia nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art.228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art.229 ustawy o finansach publicznych.
7. Przedstawiony do opiniowania projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej prezentuje w formie tabelarycznej, oprócz prognozy na lata 2011 – 2042, dane dotyczące wykonania budżetów w latach 2008 i 2009 oraz plan wg stanu na koniec 3-go kwartału 2010 roku i przewidywane

wykonanie 2010 roku. Skład Orzekający przypomina, iż przedmiotem uchwalania przez radę będzie wieloletnia prognoza finansowa obejmująca – zgodnie z art. 227 ustawy o finansach publicznych – okres roku budżetowego 2011 oraz co najmniej trzech kolejnych lat. Dlatego dokument przedstawiony radzie do uchwalenia nie może zawierać kolumn obejmujących lata wcześniejsze niż rok 2011, ponieważ rada jako organ stanowiący może decydować o poziomie wielkości planistycznych, natomiast nie ma wpływu na wyniki osiągnięte w przeszłości.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego
R. Auksztulewicz
Ryszard Auksztulewicz

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.